
zaaknummer:	702759
afdelingsnaam:	PuZa-AO
stellers:	D. Volmer / M. Drost
telefoonnummer	06-10619973
onderwerp:	Gedogen winterterrassen horeca gedurende coronamaatregelen

Voorstel

1. Het onder voorwaarden gedogen van overkappingen op reeds vergunde en/of eerder al gedoogde verruimingen van het terras.
2. Het onder voorwaarden gedogen van terrasverwarming onder de overkappingen tot 22.00 uur; In te stemmen, indien de noodverordening het weer toelaat, met het onder voorwaarden gedogen van terrasverwarming onder de overkappingen tot 22.00 uur (doordeweeks) c.q. 23.00 uur (vrijdag- zaterdag).
3. Het onder voorwaarden gedogen van terrasafscherming ter afscherming van de terrassen met een hoogte hoger dan de vergunningsvrije hoogte van 1 meter, vanaf één meter transparant en tot een maximum van 1,50 meter.
4. De formele afhandeling en uitvoering hiervan te mandateren aan de medewerkers van Publiekszaken.
5. Het verzoek om geluidsboxen te gedogen op de terrassen af te wijzen.
6. De raad te informeren middels bijgevoegde raadsinformatiebrief.

Samenvatting

Voorgesteld wordt om op regulier vergunde en gedoogde terrassen van horeca-inrichtingen onder voorwaarden de onderstaande mogelijkheden te gedogen:

- Het plaatsen van een overkapping (bijv. een stretchtent of parasol)
- Het gebruik van terrasverwarming
- Het plaatsen van terrasafscherming

Een concept gedoogbesluit is als bijlage toegevoegd. Dit concept gedoogbesluit is zo opgebouwd dat afhankelijk van welke mogelijkheden een ondernemer wil gebruiken, de gedoogbeschikking wordt opgesteld. De verwachting is dat de meeste ondernemers van alle drie de mogelijkheden bij elkaar gebruik willen maken. De geel gearceerde teksten zijn optioneel. Met opmerkingen in de zijlijn is aangegeven wanneer de tekst van toepassing is.

Inleiding

Op verzoek van diverse horecabedrijven is vanwege de corona maatregelen sinds 1 juni 2020 verruiming van horecaterrassen toegestaan. Voor (ongeveer) 70 horecabedrijven is een gedoogbesluit genomen. In vervolg hierop is eind mei 2020 door het college besloten om, op verzoek van enkele horecabedrijven, een terrasoverkapping op het verruimde terras toe te staan. Specifiek is voor 13 horecabedrijven een dergelijk gedoogbesluit verleend. De verwachting is dat de komende periode, vanwege de naderende winterperiode en de nog steeds van toepassing zijnde corona maatregelen, meer horecabedrijven een verzoek doen. Enkele hebben dat al gedaan.

Daarnaast is er de wens om gebruik te maken van terrasverwarming, het dichtzetten van de tenten aan de zijkant en het plaatsen van speakers op de terrassen. Samen met de horeca zijn deze mogelijkheden onderzocht.

De eerder genomen besluiten hebben alle een tijdelijk karakter. Een einddatum is niet genoemd. Wel is aangegeven dat het besluit geldend is zolang de betreffende portefeuillehouder dit wenselijk acht en uiterlijk tot het moment dat de beperkende maatregelen, zoals vastgelegd in de Noodverordening COVID-19 VRGV (of een wet) vervallen zijn.

Doel

Mogelijkheden bieden aan de horeca in de gemeente Hilversum om in de huidige situatie, waarin COVID-19 beperkingen met zich meebrengt, zonder andere belangen onevenredig te schaden.

Argumenten

1. *Er is sprake van een uitzonderlijke situatie die een gedoogbesluit ten aanzien van horecaterrassen rechtvaardigt.*

Er zijn reeds langere tijd maatregelen van kracht om de verspreiding van het COVID-19 virus tegen te gaan. Deze zijn 28 september jl. verder aangescherpt. De komende maanden wordt het kouder en worden de weersomstandigheden slechter. Vanuit de horeca wordt aangegeven, indien alleen binnen gedraaid mag worden, maximaal 45% van de normale capaciteit benut kan worden. Daardoor zal de omzet niet boven de 60% à 70% van normaal uitkomen. De kans bestaat dat veel bedrijven dit niet overleven.

Op 24 augustus 2020 is door betrokken portefeuillehouders aangegeven de reeds verleende gedoogbesluiten vooralsnog tot eind van dit jaar in stand te willen houden. De verwachting is dat nog meer aanvragen binnen zullen komen voor winterterrassen. Om wildgroei te voorkomen en grip te houden op de andere belangen (zoals verkeer, overlast, gebruik van de openbare ruimte en veiligheid) wordt voorgesteld middels een gedoogbesluit toe te staan dat overkappingen, terrasverwarming en terrasafscherming mogen worden geplaatst.

Er is nadrukkelijk sprake van een tijdelijke situatie en het gedogen wordt toegestaan zo lang u dit wenselijk acht, maar uiterlijk tot het moment dat de beperkende maatregelen zoals vastgelegd in de noodverordening COVID-19 Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek vervallen zijn. Op dat moment vallen we terug op de vergunde situatie.

2. *Terrasoverkapping, terrasafscherming en terrasverwarming, komt tegemoet aan de wens van de horeca, zorgt voor levendigheid waar bewoners en andere ondernemers van meeprofiteren en draagt bij aan naleving van de 1,5 meter-afstandseis.*

Over het algemeen vindt naleving van de maatregelen uit de noodverordening in de Hilversumse horeca goed plaats. Er zijn maatregelen genomen om te kunnen voldoen aan de regels die gelden op grond van de noodverordening. Het gedogen van deze maatregelen draagt bij aan de naleving, omdat gemeente en politie, maar vooral de ondernemers hierop toezicht uitoefenen. Met gemeentelijk toezicht worden, conform een handhavingsprotocol, indien nodig bestuurlijke maatregelen getroffen. Daarbij is het ook mogelijk dat een gedoogbeschikking wordt ingetrokken vanwege het niet naleven van de noodverordening.

3. *Tenten op een terras zijn (nog) niet mogelijk binnen de noodverordening, terrasschotten wel.*

Het afschermen van de terrassen is in strijd met de eerder vastgestelde regels vanuit de Veiligheidsregio (tenten moeten van 3 zijden open zijn). Het plaatsen van kuchschermen/ terrasschotten is echter wel toegestaan op basis van de noodverordening. Veel horecaondernemers hebben dan ook de wens uitgesproken om de komende periode de overkapping aan te vullen met dit soort schotten. Op basis van bouwregelgeving is een vergunning noodzakelijk als deze schotten hoger dan 1 meter zijn. Gezien de tijdelijkheid en de uitzonderlijke situatie adviseren wij u om deze schotten tijdelijk te gedogen. Daarbij wordt voorgesteld zoveel mogelijk aan te sluiten bij de bouwregelgeving en het bestemmingsplan. In het bestemmingsplan Binnenstad is binnen de bestemming 'Verkeer' een terras toegestaan. Er is bepaald dat de afscheiding vanaf 1 meter transparant moet zijn en maximaal 1,50 hoog.

Voor de langere termijn is de wens van de horecaondernemers om terrassen volledig dicht te zetten met tenten (dus inclusief zijwanden). Op basis van de noodverordening is dit (nu nog) niet toegestaan. Wellicht dat dit later aangepast gaat worden. Zo niet, dan zal gezamenlijk onderzocht moeten worden of er alternatieven zijn. Er zijn gemeenten die een tijdelijke omgevingsvergunning verstrekken, waarbij andere regels gelden.

Dit heeft echter weer gevolgen voor de andere verleende vergunningen, zoals de horecavergunning en milieumelding. Indien een buitenterras aan meer dan één zijde wordt dichtgemaakt, is geen sprake meer van een buitenterras en gelden de regels voor binnen (placieren, geen kuchschermen, natuurlijk aan 1,5 meter kunnen voldoen).

4. *Door voorwaarden te verbinden aan een gedoogbeschikking worden risico's op fysieke problemen verkleind.*

Zoals ook is gedaan met de eerdere verleende gedoogbeschikkingen dienen risico's zoveel mogelijk te worden beperkt. Daarbij wordt gekeken naar bestaande wet- en regelgeving. Denk bijvoorbeeld aan de brandveiligheidseisen. Zo is een gasheater niet geschikt voor opstelling in een tent als hierop geen afvoer voor de rookgassen is toegepast is. Een gasheater mag alleen worden toegepast onder overkappingen zonder zijwanden (met voldoende natuurlijke ventilatie), die voldoen aan brandklasse klasse 2 volgens NEN 6088. Per geval zal gekeken worden of gasheaters mogelijk zijn. Bekend is ook dat de brandweer daarom adviseert om minimaal 50 cm vrije ruimte tussen de bovenkant van een afscheiding en de onderkant van een overkapping te hanteren. Om terrassen te verwarmen zal aangestuurd worden op infrarood/elektrische verwarming. Naast heaters wordt gekeken naar de constructie van de overkapping. Het is van belang dat deze slechte weersomstandigheden aankunnen.

Verder zullen alle voorschriften die gelden voor het vergunde terras in principe ook gelden voor het verruimde terras. Wanneer dat in een specifieke situatie qua inpassing nodig is, wordt van dit principe afgeweken. Voor zover nodig worden nog aanvullende gedoogvoorwaarden aan het gedoogbesluit toegevoegd, bijvoorbeeld wanneer het Protocol horeca (op te stellen door Koninklijke Horeca Nederland en goedgekeurd door het Ministerie van EZK) beschikbaar komt en daartoe aanleiding geeft. De vastlegging van de afspraken in een gedoogbesluit met voorwaarden schept duidelijkheid voor de horecaondernemers en maakt handhavend optreden mogelijk wanneer men zich niet houdt aan de gedoogvoorwaarden.

5. *Met voorwaarden aan een gedoogbeschikking wordt de extra overlast voor omwonenden en verdere belasting voor het milieu beperkt.*

Het toestaan van een groter aantal overkappingen, terrasverwarming en het langer/intensiever gebruik van terrassen, heeft gevolgen voor de geluidsbelasting die omwonenden kunnen ervaren. De kans op geluidsklachten neemt toe. Boven en in de directe omgeving van de meeste horecabedrijven wordt gewoond. Er dient een afweging gemaakt te worden tussen de wensen van de horecaondernemers en de overlast voor omwonenden die dit tot gevolg kan hebben. Om eventuele overlast te beperken wordt voorgesteld toestemming te geven voor gebruik van terrasverwarming door de weeks tot 22.00 uur en in het weekend tot 23.00 uur. Na 22.00 uur c.q. 23.00 uur vallen de terrassen onder het Activiteitenbesluit en gelden de standaardwaarden voor geluid voor horecabedrijven. Dit betekent niet dat de terrassen op dat moment dicht moeten, alleen de heaters moeten uit. Zeker de 'natte' horeca zal het liefst de heaters tot sluitingstijd in gebruiken hebben, echter de belangen van omwonenden moeten ook beschermd worden. De geluidsregels zijn vanuit dit oogpunt opgesteld en zeker aangezien we het hier over een langere periode hebben mag dit niet uit het oog verloren worden. Let wel: op basis van de noodverordening van 29 september, die vooralsnog voor drie weken is bedoeld, sluiten horecagelegenheden om 22 uur. We kijken echter vooruit naar het moment dat horecagelegenheden mogelijk weer langer open mogen zijn.

Veel ondernemers hebben ook de wens uitgesproken om speakers op het terras te mogen plaatsen. Op basis van de huidige vergunningen is dat niet toegestaan. Reden is dat dit geluidsoverlast voor omwonenden kan opleveren. Zachte achtergrondmuziek is in beginsel geen probleem maar zeker als het gezellig wordt op het terras, is de ervaring dat de muziek steeds harder gaat. Mensen proberen tijdens een gesprek altijd de muziek te overtreffen om hoorbaar te zijn. Dit gecombineerd met het feit dat omwonende al geconfronteerd worden met meer overlast, het al langere periode duurt en er nog geen einddatum in zicht is, is het advies om hier dan ook niet aan mee te werken.

6. *Mandateren van de gedoogbeschikking versnelt het proces*

Voorgesteld wordt om, net als bij de eerdere besluiten, de afspraken met de individuele horecaondernemers vast te leggen in een gedoogbesluit. Een concept-gedoogbesluit met gedoogvoorwaarden is bijgevoegd.

Uit praktische overwegingen wordt voorgesteld het nemen van de individuele gedoogbesluiten te mandateren aan de medewerkers van het team Horeca van Publiekszaken.

Kanttekeningen

- 1. Het toestaan van meer overkappingen op terrassen en langer / intensiever gebruik, kan extra geluidsoverlast en geluidsklachten veroorzaken.*
Het is mogelijk dat meer overlast ontstaat als gevolg van deze gedoogde situatie. In voorkomende gevallen wordt in overleg met betrokkenen geprobeerd tot een oplossing te komen. Er is een mogelijkheid opgenomen om extra aanvullende voorwaarden te stellen in de gedoogbeschikking.
- 2. Mogelijk dat een derde u verzoekt om handhavend op te treden tegen de verruiming van het terras. Tegen een besluit op een handhavingsverzoek staan rechtsmiddelen (bezwaar en beroep) open.*
Tegen het gedoogbesluit staat geen bezwaar en beroep open. Wel kunnen belanghebbenden een handhavingsverzoek doen, waardoor de gedoogde situatie opnieuw bekeken dient te worden en mogelijk niet langer gedoogd zal worden.
- 3. Het gedogen zal niet voor elke horeca-inrichting een uitkomst bieden*
Niet in alle situaties zal uitbreiding van terras of een nieuw terras in te passen zijn in de openbare ruimte. Voor sommige horecaondernemers zal deze oplossing dan ook geen soelaas bieden. Voor een ander deel van de horeca ondernemers is de investering mogelijk groter dan te verwachten opbrengst.
- 4. Investerings blijven voor risico van de ondernemers*
Nadrukkelijk zullen we ondernemers blijven melden dat dit om een tijdelijke uitzonderlijke situatie gaat en dat eventuele investeringen die ondernemers doen voor eigen risico zijn. Overigens heeft de gemeenteraad d.d. 1 juli 2020 besloten geen precario te heffen in 2020 voor terrassen, luifels, reclameborden en vaste standplaatsen.

Financiën, middelen & capaciteit

De benodigde inzet wordt opgevangen binnen bestaande capaciteit.

Uitvoering

Vanuit de gemeente wordt vanuit verschillende expertises (o.a. verkeer, openbare ruimte, veiligheid) beoordeeld of de nieuwe situatie veilig en werkbaar is voor alle gebruikers van het terras. Daarbij wordt ook gekeken of het in te passen is, rekening houdend met belangen van omwonenden, passanten en andere ondernemers. Ter plaatse worden door medewerkers van het horecateam van de gemeente in gezamenlijkheid met de horecaondernemer afspraken gemaakt. Denk daarbij aan vastlegging van de situering van het 'gedoogde' terras, het soort afscheiding en het soort verwarming waarvan gebruik zal worden gemaakt. Waar mogelijk wordt dit meteen vastgelegd in een 'gedoogbesluit'.

Vanuit het gemeentelijk toezicht blijven we toezien op naleving van de exploitatievergunning, Drank- en Horecawet vergunning en de Noodverordening.

Burgemeester en wethouders van Hilversum,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

D. Emmer

P.I. Broertjes

Bijlage(n)

1. Concept-gedoogbesluit
2. Raadsinformatiebrief